

龙岩市人民政府办公室文件

龙政办〔2022〕25号

龙岩市人民政府办公室关于印发龙岩市 “十四五”残疾人保障和发展规划的通知

各县（市、区）人民政府，龙岩高新区（经开区）管委会、厦龙合作区管委会，市直有关单位：

现将《龙岩市“十四五”残疾人保障和发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

龙岩市人民政府办公室

2022年4月15日

（此件主动公开）

龙岩市“十四五”残疾人保障和发展规划

目 录

一、编制背景.....	4
二、总体要求.....	8
（一）指导思想.....	8
（二）基本原则.....	8
（三）主要目标.....	10
三、主要任务.....	12
（一）提升残疾人社会保障水平.....	12
（二）拓宽残疾人就业创业渠道.....	18
（三）增强残疾预防与残疾人康复服务能力.....	22
（四）促进残疾人教育融合发展.....	26
（五）加强残疾人基本公共服务.....	29
四、支持条件.....	34
（一）强化党委领导、政府负责.....	34
（二）建立多元投入机制.....	34
（三）加强基础设施和信息化建设.....	34
（四）推动科技创新和人才培养.....	35
（五）发挥社会力量和市场机制作用.....	35
（六）增强基层为残疾人服务能力.....	36
（七）发挥残疾人组织桥梁纽带作用.....	37
（八）积极探索残疾人事业交流.....	38
五、实施机制.....	39

为贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神及省委、市委的决策部署，进一步保障和改善残疾人民生、促进残疾人事业发展，依据《福建省“十四五”残疾人保障和发展规划》《龙岩市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，制定本规划。

一、编制背景

“十三五”时期，全市残疾人工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，在市委、市政府的正确领导和省残联的精心指导下，进一步保障和改善残疾人民生，圆满完成“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要各项目标任务，帮助残疾人和全市人民一道共建共享全面小康社会，为全方位推动龙岩高质量发展超越作出了积极贡献。龙岩市人民政府残疾人工作委员会被国务院残疾人工作委员会评为“十三五”“全国残疾人工作先进单位”。

（一）残疾人脱贫攻坚成效显著。出台《龙岩市“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》，压实压紧工作责任，持续加大兜底政策保障力度，出台“一户多残”、重度残疾脱贫不稳定户、边缘户的帮扶“特惠”政策，全市建档立卡贫困残疾人 12267 户 15632 人实现如期脱贫，残疾人生存环境获得持续改善，弱势地位逐步改变，生活品质进一步提升。

（二）残疾人社会保障更加有力。市委、市政府连续 12 年将扶残助残项目列入为民办实事内容，出台《龙岩市人民政府关于进一步加强扶残助残工作的实施意见》，残疾人低保、住房、社会保险等助残政策不断完善。残疾人“两项补贴”两次提高标准并建立动态调整机制，年均 2.8 万名困难残疾人享受生活补贴、3 万名重度残疾人享受护理补贴。残疾人居民基本医疗保险和基本养老保险参保率分别达 99.90%和 99.51%。逐步建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系。

（三）残疾人康复服务更加精准。实施残疾人精准康复服务行动方案，完善多层次的残疾人康复保障政策，建立跨部门工作推动机制。创新开展脊髓损伤者生活重建训练、残疾儿童融合活动和残疾儿童康复治疗技能竞赛等活动，实施残疾儿童康复训练陪护补贴、康复服务机构服务质量第三方评估、精神残疾人住院医疗补助等制度，提供精准康复服务 111463 人次。全面实施残疾人辅具适配补贴制度，深入开展边远山村辅具服务整村推进常态化工作，提供辅具服务、适配补贴共 12921 人次。残疾人康复服务的力度、广度和温度得到有效提升。

（四）残疾人就业创业更加充分。不断拓宽残疾人就业渠道，建立全省规模最大的龙岩市残疾人互联网孵化基地，积

极开展阿里巴巴云客服、手工艺品制作、短视频制作直播带货、辅助性就业等有特色的新职业新业态新模式职业技能培训。扶持 1971 名农村困难残疾人就业创业，城乡新增残疾人就业 8165 人，新增培训 5904 人次。对符合条件的自主创业、灵活就业和居家就业的残疾人，给予税费减免和社会保险补贴 5342 人次。

（五）残疾人权益保障更加到位。切实保障残疾学生公平受教育权利，实现残疾学生就学资助全覆盖，适龄残疾儿童少年接受义务教育比例达 99.8%。残疾人文体生活丰富活跃。选送的残疾人文化艺术作品在全国、全省屡屡获奖；残疾人竞技体育成绩斐然，龙岩市残疾人联合会被国家体育总局和中国残疾人联合会表彰为残疾人体育工作先进单位。多措并举维护残疾人合法权益，通过政府收购、就业安置等形式，圆满解决中心城区近 200 辆残疾人机动车运营问题。在全省山区市中率先开展残疾人驾驶技术培训，200 多名残疾人考取驾照。无障碍环境建设创新推进，完成 3571 户困难残疾人家庭无障碍改造项目。

（六）扶残助残社会氛围更加浓厚。龙岩市残疾人五个专门协会在全省率先完成社团法人登记。成立龙岩市残疾人福利基金会、上杭县聚缘残疾人慈善基金会等一批扶残助残社会团体，募集资金物资 2000 多万元，开展“启明行动”“助听行

动”等一批有社会影响力的公益项目，受益残疾人2万余人次。越来越多的残疾人自强不息，积极投入社会生产生活，涌现出一大批自强模范，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家龙岩篇章贡献力量。

专栏1 “十三五”加快残疾人小康进程规划纲要主要指标实现情况		
主要指标	2020年目标值	实现情况
1.残疾人家庭人均可支配收入年均增速	>6.5%	7.6%
2.困难残疾人生活补贴目标人群覆盖率	95%	99%
3.重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率	95%	97.02%
4.残疾人城乡居民基本养老保险参保率	>95%	99.51%
5.残疾人城乡居民基本医疗保险参保率	>95%	99.90%
6.农村建档立卡贫困残疾人脱贫率	100%	100%
7.农村贫困残疾人家庭存量危房改造率	100%	100%
8.残疾儿童少年接受义务教育比例	95%	99.80%
9.有康复需求残疾人基本康复服务覆盖率	80%	99.94%
10.残疾人基本型辅助器具适配补贴目标人群覆盖率	80%	99.93%

在肯定成绩的同时，我们也认识到，当前我市残疾人工作还存在一些困难和问题：一是残疾人脱贫基础不稳定，致贫返贫的风险较高，部分低收入残疾人家庭生活还比较困难；二是残疾人社会保障覆盖面不够广，就业不够充分，残疾人家庭人均收入与社会平均水平仍有差距；三是残疾人工作发展不平衡，城乡之间、区域之间还存在一定差距，基层残联为残疾人服务的能力还较弱。

残疾人事业发展是社会主义现代化的必然要求，习近平总

书记强调，要“不断促进残疾人全面发展和共同富裕”。“十四五”时期是我国开启全面建成社会主义现代化国家新征程的关键时期，党中央、国务院对老区苏区的发展更加重视，我市迎来加快残疾人事业高质量发展的重要机遇期。要继续加快发展残疾人事业，巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，增进残疾人民生福祉，增强残疾人自我发展能力，团结带领残疾人和全市人民一道，紧紧围绕龙岩市第六次党代会提出的“建设闽西南生态型现代化城市，打造有温度的幸福龙岩”目标，加快建设革命老区高质量发展示范区，推进新时代龙岩残疾人事业高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和习近平总书记来闽考察重要讲话精神，坚决贯彻落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，坚持弱有所扶，以推动我市残疾人事业高质量发展为主题，以巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，促进残疾人全面发展和共同富裕为主线，强化残疾人权益保障，奋力开创残疾人事业发展新局面。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持和完善中国特色社会主义制度，健全党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，推动残疾人事业治理体系和治理能力现代化，为残疾人保障和发展提供坚强的政治保障和组织保障。

2. 坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把满足残疾人美好生活需要作为残疾人工作的出发点和落脚点，解决好残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，激发残疾人积极性、主动性、创造性，不断增强残疾人的获得感、幸福感、安全感。

3. 坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，积极服务并深度融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

4. 坚持保基本、兜底线。着力完善残疾人社会福利制度和关爱服务体系，织密扎牢残疾人民生保障安全网，堵漏洞、补短板、强弱项，改善残疾人生活品质，促进残疾人共享经济社会发展成果。

5. 坚持固根基、提质量。积极顺应经济社会发展和残疾人对美好生活新期待，强化残疾人事业人才培养、科技应用、信息化等基础保障条件，推动残疾人事业各领域工作提质增效，满足残疾人多层次、多样性的发展需要。

6. 坚持协调推进。发挥政府主导作用和社会力量、市场主体的协同作用，鼓励社会力量和市场主体参与残疾人事业，

集成政策、整合资源、优化服务，促进残疾人事业与经济社会协调发展，为残疾人提供更全面、更高水平的保障，更精细化、精准化、个性化的服务，推动城乡、区域残疾人事业均衡高质量发展。

（三）主要目标

到 2025 年，残疾人收入与全市平均水平差距进一步缩小，生活品质得到新改善，民生福祉达到新水平，助残氛围更加浓厚。

——多层次的残疾人社会保障制度基本建立，残疾人基本民生得到稳定保障，困难和重度残疾人生活得到明显改善。

——多形式的残疾人就业支持体系更加完善，残疾人实现更加充分、更高质量的就业。

——均等化的残疾人基本公共服务体系更加完备，残疾人思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——无障碍的社会环境持续优化，残疾人政治、经济、文化、社会、家庭生活等各方面平等权利得到更好实现。

——残疾人事业基础保障条件明显改善，治理体系和治理能力不断优化，质量效益进一步提升。

到 2035 年，残疾人事业与经济社会协调发展，与国家基本实现现代化和我市全方位高质量发展超越的目标相适应。残疾人物质生活更为宽裕，精神生活更为丰富，与社会平均水平的差距显著缩小。残疾人充分享有更多平等参与、公平发展的权利和机会，残疾人的全面发展和共同富裕取得实质性进展。

专栏2 “十四五”残疾人保障和发展主要指标									
类别	序号	指标名称	单位	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	属性
收入和就业	1	残疾人家庭人均收入年均增速	%	6.6	6.6	6.6	6.6	6.6	预期性
	2	残疾人人均收入年均增速	%	≥10	≥10	≥10	≥10	≥10	预期性
	3	城乡残疾人技能培训人数	人/年	1100	1100	1100	1100	1100	预期性
社会保障和基本公共服务	4	符合条件的残疾人纳入最低生活保障比例	%	100	100	100	100	100	预期性
	5	困难残疾人生活补贴覆盖率	%	100	100	100	100	100	约束性
	6	重度残疾人护理补贴覆盖率	%	99	99	99	99	100	约束性
	7	残疾人城乡居民基本养老保险参保率	%	≥99	≥99	≥99	≥99	≥99	预期性
	8	残疾人城乡居民基本医疗保险参保率	%	≥98	≥98	≥98	≥98	≥98	预期性
	9	残疾儿童少年义务教育入学率	%	≥99	≥99	≥99	≥99	≥99	预期性
	10	残疾人基本康复服务覆盖率	%	≥92	≥92	≥92	≥92	≥92	约束性
	11	残疾人辅助器具适配率	%	≥92	≥92	≥92	≥92	≥92	约束性
	12	残疾人家庭无障碍改造数	户/年	200	200	200	200	200	约束性

三、主要任务

(一) 提升残疾人社会保障水平

1. 巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

落实低收入残疾人帮扶政策和“四个不摘”要求，健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，将符合条件的残疾人及时纳入监测范围，给予有效帮扶。将巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果、扶持农村困难残疾人就业创业等纳入乡村振兴战略实施，持续做好农村低收入残疾人家庭帮扶工作。依法保障农村残疾人的宅基地使用权、土地（包括林权）承包经营权、集体收益分配权等权益，鼓励农村残疾人家庭以租赁、入股、转让、共建等形式，增加财产性收入。在深化农村集体产权制度改革中，帮助残疾人共享集体经济发展成果。扶持残疾人参与富民乡村产业，建立健全分享产业链增值收益机制。支持农村“双创”基地、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体吸纳、扶持残疾人就业。继续实施“扶持农村困难残疾人就业创业”项目。鼓励新型经营主体与农村残疾人建立多种形式利益联结机制，通过订单收购、保底分红、股份合作等多种形式带动残疾人家庭共同发展。

2. 完善帮扶残疾人社会福利制度和社会优待政策。

全面落实“两项补贴”动态调整机制，适时提高补贴标准。探索推动护理补贴覆盖范围向三、四级智力等非重度残疾人延伸，稳步推进困难残疾人生活补贴市级提标工作，鼓励有条件的县

（市、区）将困难残疾人生活补贴延伸至低收入家庭。全面落实残疾人“两项补贴”资格认定申请跨省通办，为残疾人提供更加便捷的服务。落实并不断完善残疾儿童康复救助、残疾人基本型辅助器具适配补贴、残疾人家庭无障碍改造补贴、残疾人信息消费支持政策等。加大对残疾人生活用水、电、气、暖等基本生活支出费用优惠和补贴。落实残疾人机动轮椅车燃油补贴政策，为残疾人携带辅助器具、导盲犬等乘坐公共交通工具、出入公共场所提供便利，残疾人持《中华人民共和国残疾人证》免费乘坐市内公交汽车等公共交通工具。完善残疾人驾驶汽车扶持政策。鼓励对智力、精神残疾人和重度肢体、视力残疾人进入公共文化体育场所给予一名陪护人员门票免费。

3. 持续扎紧兜牢残疾人社会保障网。完善残疾人群体救助帮扶政策，将符合条件的残疾人和残疾人家庭纳入特困人员供养、最低生活保障等社会救助范围，做到应保尽保、应养尽养、应救尽救。在低保、低收入家庭认定中，对残疾人扣除康复治疗、康复训练、照料护理费用等刚性支出。将符合支出型贫困和低收入家庭入保条件的残疾人按规定纳入低保，将符合认定条件的残疾人依法纳入特困人员救助供养范围。继续实施“一户多残”残疾人家庭生活困难补助制度。加强生活无着流浪乞讨残疾人救助保护、寻亲返乡和落户安置工作。逐步提高符合条件的残疾人医疗救助水平，强化医疗救助与医疗保险、大病保险的互补衔接，减轻困难残疾人医疗费用个人负担。

加强对困难残疾人急难临时救助，尤其在重大疫情等突发公共事件中做好对困难残疾人的急难救助。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的残疾人提供必要的访视、照料服务。

4. 扩大残疾人社会保险覆盖面。按规定对重度残疾人参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分由医疗救助资金给予全额资助，并统一纳入城乡医疗救助范围；对重度残疾人参加城乡居民基本养老保险，由政府为其全额代缴最低标准养老保险费，对非重度残疾人参加城乡居民基本养老保险，政府代缴不低于50%的最低标准养老保险费，有条件的地方可扩大城乡残疾人居民基本养老保险资助范围，提高代缴标准，所需资金由本级政府承担。督促用人单位依法为残疾职工缴纳各项社会保险费，鼓励灵活就业残疾人参加企业职工基本养老保险，对安置残疾人就业单位和残疾人个体工商户、灵活就业残疾人按规定给予社会保险补贴。残疾人开展种植、养殖项目投保农业保险，符合条件的可按照规定享受各级财政保费补贴。支持就业残疾人依法参加失业保险，推进用人单位依法参加工伤保险。根据国家统一部署，探索建立企业职工基本养老保险参保人员病残津贴政策。在推进长期护理保险制度中，按规定将符合条件的残疾人纳入保障范围。支持商业保险机构对残疾人实施优惠保险费率。继续实施为全市持证残疾人购买意外伤害保险制度。鼓励残疾人参加补充养老、补充医疗等商业保险，探索建立政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的长效机制。

5. 加快发展残疾人托养和照护服务。积极发展服务类社会救助，推动开展残疾人长期照护服务。着力增强县级特困供养机构对残疾人特困对象的照护服务能力。加大对就业年龄段（16～59周岁）智力、精神和重度肢体残疾人托养服务扶持力度，完善残疾人托养补助政策，实施残疾人托养补助项目，支持乡镇（街道）残疾人日间照料托养机构建设，鼓励符合条件的社会机构开展残疾人托养服务。完善养老服务机构服务功能，公益性养老服务机构优先收住符合条件的盲人、聋人等老年残疾人。推进对低收入重度残疾人的照护服务，鼓励有条件的地方建立专门的示范性、综合性重度残疾人照护服务机构，通过政府购买服务或依托和整合现有公共服务设施等方式，为困难重度残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助等社会化照护服务。

6. 保障残疾人基本住房安全便利。对符合条件的残疾人优先安排公共租赁住房。对残疾人住房救助对象给予倾斜照顾。在实施“造福工程”、农村危房改造中，优先解决符合条件的低收入残疾人家庭住房安全问题，对无力自筹资金的残疾人家庭采取建设过渡房或实行“交钥匙”工程等方式给予帮助。城镇老旧小区改造、保障房建设、农村危房改造统筹考虑无障碍设施。

7. 完善残疾人在重大突发公共事件中的权益保障。在制定和实施重大疫情、自然灾害等突发公共事件应急预案时加强保障残疾人等重点人群。加强残疾人集中场所和残疾人服务机构安全保障、应急服务和消防安全能力建设。开展残疾人应急科普宣传，

引导残疾人增强自救互救能力。切实落实重大疫情、自然灾害等突发公共事件中对困难残疾人救治救助政策和基本生活保障。做好农村残疾人因灾倒损住房重建工作，有条件的地区应适当提高相关补贴标准。对因疫因灾等突发公共事件导致生活陷入困境，靠自身和家庭无力解决或救助之后生活仍有困难的残疾人家庭或个人，给予临时救助或应急性、过渡性生活保障。推动村（社区）建立结对帮扶制度，协助残疾人更好应对突发灾疫事故。

专栏3 残疾人社会保障重点项目

（一）资金类

1.最低生活保障：确保将符合条件的残疾人家庭全部纳入最低生活保障范围。将符合支出型贫困、低收入家庭入保条件的残疾人按规定纳入低保，其中低收入家庭中的重度残疾人和三级智力、精神残疾人，经本人申请参照单人户纳入低保。对获得低保后生活仍有困难的残疾人家庭，采取必要措施给予生活保障。

2.困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴：落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，困难残疾人生活补贴在省级标准基础上每人每月再补贴20元（由市、县级财政分别补贴每人每月10元，列入本级财政公共预算），并逐步将困难残疾人生活补贴延伸至低收入家庭残疾人。推进实施护理补贴差别化待遇政策，探索推动护理补贴覆盖范围向有护理需求的三、四级智力、精神等非重度残疾人延伸。实现残疾人“两项补贴”资格认定申请“跨省通办”。

3.“一户多残”特殊困难家庭补贴：为“一户多残”残疾人家庭提供生活困难补助。

4.残疾人意外伤害保险：为全市持证残疾人购买意外伤害险。

5.残疾人托养资助：对有托养需求的低保和低收入家庭就业年龄段智力、精神、重度肢体残疾人托养提供资助。

6.残疾儿童康复救助：完善残疾儿童康复救助制度，合理确定康复救助标准，加强救助资金监管，提升康复质量。对在训困难残疾儿童给予陪护补贴。

7.残疾人家庭无障碍改造补贴：建立残疾人家庭无障碍改造补贴制度，适时调整改造补贴目录和补贴标准。支持有条件的地方提高改造标准。

8.残疾人机动轮椅车燃油补贴：为车型符合规定条件并在交警部门进行非机动车登记、挂牌的残疾人机动轮椅车发放燃油补贴。

9.残疾人电信业务资费优惠：落实并完善现有残疾人通信优惠政策，减免残疾人使用助残公益类移动互联网应用（APP）流量资费。

（二）服务类

1.困难残疾人走访探视服务：村（居）委会和残疾人协会对困难残疾人经常开展走访探视，及时反映和解决问题。

2.就业年龄段残疾人托养服务：乡镇（街道）根据需要建立残疾人托养服务机构，或依托党群服务中心、社区服务中心、社会福利机构、社会组织、企业等为就业年龄段智力、精神、重度肢体残疾人等提供生活照料和护理、生活自理能力和社会适应能力训练、运动能力训练、职业康复与劳动技能培训、辅助性就业等服务。政府投资建设的市、县级托养服务机构要发挥示范带动作用。对符合条件的残疾人托养服务机构给予一次性建设补贴、运营补贴等专项补贴。

3.低收入家庭重度残疾人照护服务：低保、低收入家庭重度残疾人数量和服务需求较多的乡镇（街道）可建立专门的集中照护服务机构；有条件的村（社区）依托公共服务设施，为重度残疾人提供集中照护或日间照料、居家服务、邻里互助等多种形式的社会化照护服务。

4.残疾人社会工作和家庭支持服务：开展残疾人社会工作服务，为残疾人建立社会支持网络，让更多残疾人有“微信群”“朋友圈”。为残疾人家庭提供临时照护“喘息服务”、心理辅导和康复、教育等专业指导。逐步在残疾人服务机构中设置社会工作岗位。

5.重大疫情等突发公共事件中困难残疾人急难救助：对因疫情防控在家隔离的残疾人，要落实包保联系人，加强走访探视，及时提供帮助。因突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

8. 落实残疾军人和伤残人民警察抚恤优待政策。构建科学化残疾评鉴、制度化退役安置、规范化收治休养、标准化待遇保障的伤病残军人安置管理和服务优先体系，落实残疾军人抚恤金政策，妥善解决伤病残军人生活待遇、子女入学等实际困难。根据军人、人民警察抚恤优待等规定，加强相关抚恤优待工作。落实残疾军人、伤残人民警察残疾评定标准与国家残疾分类分级标

准衔接要求，保证残疾军人、伤残人民警察优先享有扶残助残政策待遇、普惠性社会保障和公共服务。

9. 逐步完善在岩残障台胞的福利保障。逐步实现在岩残障台胞与本地居民同等享有各项普惠性社会保障和公共服务。探索在岩残障台胞申请本地残疾等级评定，同等享有就业服务、助学资助、公共卫生、法律援助等方面的帮扶政策，不断增强在岩残障台胞的获得感和融入感。

(二) 拓宽残疾人就业创业渠道

1. 完善残疾人就业扶持政策。落实残疾人就业支持政策，保障残疾人就业培训、奖励补贴、就业服务等相关资金投入。残疾人就业按照规定享受就业困难人员扶持政策的优惠待遇。完善落实对招录残疾人的用人单位扶持政策。对超比例安排残疾人就业单位给予奖励，逐步提高奖励标准。开展“福建省安排残疾人爱心单位”申报工作。促进残疾人就业激励政策与社会保障政策的衔接，已就业低保家庭中的残疾人，在核算其家庭收入时按当地最低工资标准的50%扣减就业成本，并在其家庭成员人均收入超过当地低保标准后给予6~12个月的渐退期。

2. 大力促进残疾人就业创业。落实“六稳”“六保”要求，抓好中组部等5部委印发的《机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法》落实，合理认定按比例安排残疾人就业形式，规范残疾人按比例就业年审并实现全国联网认证。落实残疾人集中就业单位税费优惠、政府优先采购等扶持政策，支持非营利性残疾人集中就业机构和带动残疾人就业能力强的龙头企业持续发

展，稳定残疾人集中就业。完善落实残疾人自主创业、灵活就业扶持政策，鼓励残疾人通过新就业形态实现就业。政府开发的公益性岗位，优先安排符合条件、适合岗位要求的残疾人就业。加大对辅助性就业机构的支持，促进智力、精神和重度肢体残疾人辅助性就业。扶持盲人按摩规范发展，鼓励社区卫生服务中心、康复机构、敬老院和社区服务机构开发盲人按摩岗位，安排盲人按摩人员就业。开展手工制作等残疾妇女就业创业项目。帮扶零就业残疾人家庭就业，实现至少有一人就业。

专栏4 残疾人就业补贴奖励重点项目

(一) 补贴类

1.残疾人自主就业创业补贴：对符合条件的自主创业、灵活就业残疾人，按规定给予社会保险补贴、职业培训和创业培训补贴、一次性创业补贴。各地可结合本地自主创业、灵活就业残疾人情况，给予经营场所租赁补贴、设施设备购置补贴、网络资费补助。对毕业学年内的高校残疾人毕业生给予求职创业补贴。

2.扶持农村困难残疾人就业补贴：扶持2000名农村低保、低收入家庭残疾人开展种植业、养殖业、加工业和个体服务业等生产经营。

3.残疾学生见习补贴：对吸纳离校2年内未就业大中专院校（含技校）残疾毕业生和16-24岁失业残疾青年参加就业见习的单位，在见习期内可给予不低于当地最低工资标准的就业见习补贴。

4.招录残疾人的用人单位补贴：对正式招录残疾人的用人单位按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴。

5.安置高校残疾人毕业生就业补贴：对用人单位新安置全日制高校残疾人毕业生，符合规定条件的，按照一定标准给予补贴。

6.辅助性就业机构补贴：各县（市、区）对残疾人辅助性就业机构按规定给予机构建设、场地租金、机构运行、无障碍改造、生产设备和辅助器具购置等补贴，市级根据各县（市、区）申报的残疾人辅助性就业机构安置符合条件的残疾人数，每安置一名按5000元标准，对机构安置残疾人就业运行费用、购买社会保险、购买意外伤害保险等项目予以综合奖励，每个机构奖励年限3年。

7.盲人按摩机构补贴：对符合条件的盲人保健按摩机构、盲人医疗按摩机构按安置盲人按摩师人数给予一定标准的补贴，补贴期限3年。对取得《医疗机构执业许可证》且已开办运营的盲人医疗按摩机构给予一次性补贴。

8.公益性岗位安排残疾人就业的用人单位补贴：对通过公益性岗位安置残疾人并缴纳社会保险的用人单位给予社会保险补贴。

（二）奖励类

1.超比例安排残疾人就业奖励：对履行按比例安排残疾人就业义务、安排残疾人就业超过本单位在职职工总数1.6%的用人单位和超过本单位在职职工总数25%且安排10名以上残疾人就业的残疾人集中就业机构，每超额安排1名残疾人，每年给予用人单位不低于当地月最低工资5倍的奖励。

2.残疾人就业服务奖励：对推荐残疾人稳定就业一年以上的社会职业中介机构（包括劳务派遣公司、经营性人力资源服务机构）给予奖励，对为辅助性就业机构提供就业项目、经营场地等方面支持做出显著成绩的企业或单位，给予补贴或奖励。

3. 提升残疾人职业素质和就业创业能力。实施“残疾人职业技能提升计划”，依托企业、职业院校、社会培训机构等开展残疾人职业培训，开发线上线下相结合的残疾人职业技能培训优质课程资源，通过实用性、“订单式”“定向式”培训，免费为有就业愿望和培训需求的残疾人提供相应的就业技能培训、岗位技能培训和创业培训，重点提升残疾人社会适应能力和就业技能。完善残疾人职业技能培训保障和管理制度，落实培训补贴政策。继续开展农村残疾人实用技术培训。完善健全残疾人职业技能人才奖励机制。积极开展“菜鸟云客服”残疾人就业公益合作项目和抖音直播带货等新职业新业态新模式职业技能培训，继续扶持龙岩市残疾人互联网孵化基地建设，成为残疾人职业技能培训、实习见习和就业创业综合服务平台。推动各县（市、区）成立残疾人就业创业基地。支持符合条件的残疾人技能大师建立工作室。

组队参加第七届全省残疾人职业技能竞赛和残疾人展能节，举办第四届龙岩市残疾人职业技能竞赛。

4. 加强和改进残疾人就业服务。充分发挥公共就业服务平台、残疾人就业服务机构和各类人力资源服务机构以及市场主体作用，完善覆盖城乡的残疾人就业服务网络，为残疾人和用人单位提供全链条、专业化、精准化服务。对高校残疾人毕业生建立就业帮扶台账，按照“一人一档”“一人一策”要求重点帮扶。持续开展“就业援助月”等专项就业服务活动，将符合条件的就业困难残疾人纳入就业援助范围。加强残疾人就业创业网络服务平台的功能运用。加强各级残疾人就业服务机构规范化建设，落实保障条件、专业人员配备等要求，提升残疾人就业等级规范化、标准化水平。积极推行政府购买残疾人就业服务，拓宽服务渠道，提高服务质量。组织参加残疾人职业人才交流、残疾人就业产品市场展销营销、残疾人就业创业成果展示等活动。

专栏5 残疾人就业服务重点项目

1. 党政机关、事业单位按比例安排残疾人就业项目：到2025年，安排残疾人就业未达到规定比例的市级编制50人（含）以上的党政机关至少安排1名残疾人。编制67人（含）以上的事业单位（中小学、幼儿园除外）至少安排1名残疾人、县级及以上残联机关干部队伍中要有15%（含）以上的残疾人。

2. 农村残疾人就业基地建设项目：各地依托“双创”基地、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，扶持一批带动辐射能力强、经营管理规范、具有一定规模的助残就业基地，开展残疾人就业帮扶，带动残疾人稳定就业、生产增收。

3. 残疾人职业培训和创业孵化基地建设项目：依托企业、职业院校、社会培训机构，建立一批残疾人职业培训基地和创业孵化示范基地，成为残疾人职业技能培训、实习见习和就业创业综合服务平台。

4.盲人按摩提升项目：着力推动成立龙岩市盲人按摩学会，加强盲人按摩学术和技术交流。设立市级盲人按摩培训基地，加强盲人保健按摩、医疗按摩等盲人按摩技术培训和继续教育。鼓励盲人保健按摩连锁化经营、规范化管理、品牌化推广、专业化发展。

5.残疾人新就业形态扶持项目：利用互联网龙岩军团优势，鼓励互联网平台企业、中介服务机构、社会组织帮助残疾人参与云客服、手工艺品制作、直播带货等新形态就业。

6.残疾人辅助性就业推进项目：加强残疾人辅助性就业机构能力建设，鼓励引导市场主体和社会力量提供辅助性就业服务，提升残疾人就业水平和质量。

7.残疾人公益性岗位安置项目：各地设立的乡村保洁员、水管员、护路员、社会救助协理员、残疾人联络员、农家书屋管理员、社区服务人员等公益性岗位优先安置符合条件的残疾人就业。

5. 维护残疾人就业权益。在能够正常履行职责的基础上，合理确定残疾人取得职业资格和公务员、事业单位等就业入职的体检条件。保障特教学校残疾人工作者权益，对听障人士参加中小学教师资格考试和申请认定教师资格提供便利。用人单位应当为残疾职工提供适合其身心特点的劳动条件和劳动保护，在晋职、晋级、职称评定、社会保险、生活福利等方面给予平等待遇和合理便利。消除对残疾人的就业歧视，创造更加包容、公平的就业环境。加强残疾人就业劳动监察，坚决打击和查处侵害残疾人就业权益的行为。

（三）增强残疾预防与残疾人康复服务能力

1. 完善残疾人康复服务体系。实施健康龙岩行动，维护残疾人健康。落实政府基本公共服务、基本医疗保险、医疗救助等政策，加强残疾人心理健康服务，加强严重精神障碍患者救助救治，为符合条件的精神残疾人提供住院医疗救助和服药补贴，鼓励开展精神残疾人居家康复服务。关注残疾妇女健康，开展生殖

健康服务。继续落实政府基本公共服务责任，将残疾人健康状况、卫生服务需求与利用等纳入卫生服务调查，加强残疾人健康状况评估和健康管理。推进医疗康复保障政策与商业健康保险、大病医疗等制度衔接。以基层为重点，整合共享医疗卫生、社区养老、残疾人康复等资源，着力加强康复服务信息化、专业化建设。

2. 提高残疾人康复服务能力。继续实施残疾人精准康复服务行动，满足残疾人基本康复服务需求。组织相关专业机构、家庭医生签约服务团队等力量，通过上门服务、实施转介等方式，为残疾人提供或帮助残疾人获得康复医疗、康复训练、护理、辅助器具评估、适配等基本康复服务，以满足残疾人基本康复服务需求。完善残疾儿童康复救助制度。健全残疾人辅助器具服务保障制度，适时提高补贴标准、扩大覆盖面，持续开展辅具流动服务车下乡活动，提升残疾康复服务质量。加强残疾人康复机构建设，健全管理制度，完善全面康复业务布局，推广职业康复、社会康复、心理康复等服务。加强残疾人康复专业人才培养，定期举办残疾儿童康复治疗师技能竞赛，提升基层康复机构的专业服务能力和规范管理水。健全残疾儿童康复和残疾人辅助器具适配评估工作机制，有条件的县（市、区）依托残疾人康复中心、妇幼保健院、基层卫生机构、辅具服务机构等设立公益性残疾人康复服务评估机构，为残疾人提供专业评估服务。积极推广“互联网+康复”模式，鼓励有条件的医疗机构将机构内康复服务延伸至社区和家庭，提高残疾人康复的便捷性、可及性和有效性。

3. 提升残疾人康复服务温度。贯彻落实《残疾人社区康复

工作标准》《精神障碍社区康复服务规范》，立足社区资源、条件，完善康复设施、队伍，开展日间照料、工疗、娱疗和辅助器具租赁、回收、维修等服务。深化残疾人家庭医生签约服务，推进精神残疾人社区康复工作。发挥脊髓损伤者“希望之家”、残疾人专门协会等工作力量，开展康复训练、生活重建、访视和残疾人自助、互助活动，探索残疾人居家康复服务、心理健康服务、残疾儿童融合活动、家长喘息日活动等项目，逐步形成制度化保障。有条件的县（市、区）开展政府购买服务为残疾人提供康复服务，促进康复服务市场化发展。

4. 加强残疾人康复服务机构建设和监督。鼓励通过公建民营、民办公助等形式加强公益性残疾人康复服务机构建设，强化医疗卫生、特殊教育等机构的康复服务功能。支持社会力量兴办医疗康复、社区康复、辅助器具等服务机构。卫健、教育、民政、人社等行业管理部门按照职能和残疾人康复机构提供服务的主要内容，加强对残疾人康复服务机构的业务指导和监督管理。残联组织依法加强对残疾人康复服务机构的监督评价，并给予扶持。鼓励强化医疗机构与残疾人康复机构双向转诊合作。

5. 强化残疾预防工作。贯彻落实《残疾预防和残疾人康复条例》《国家残疾预防行动计划（2021—2025年）》，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻预防为主的方针，以基层为重点，构建多部门协调联动、多元化管理、社会共同参与的残疾人康复服务和残疾预防工作体系。开展全人群、全生命周期的残疾预防，贯彻落实三级预防措施，鼓励强化医疗机构与残疾人康复机构双向

转诊合作。推进残疾预防信息共享机制，建立完善筛查、诊断、随报、评估、诊断、治疗、康复一体化的残疾监测网络和服务工作格局。以世界卫生日、全国爱耳日、爱眼日、残疾预防日等为契机，广泛开展残疾预防“进社区、进校园、进家庭”宣传教育和知识科普活动,增强全社会残疾预防和康复的意识和能力。

专栏6 残疾人健康和康复服务重点项目

1.残疾人精准康复服务行动：开展残疾人康复需求调查评估，为有康复需求的残疾儿童和持证残疾人提供基本康复服务。鼓励通过政府购买服务开展残疾人康复服务。结合社区养老服务，开展老年残疾人居家康复服务。

2.残疾儿童康复救助监督管理：制定实施残疾儿童康复服务机构监督评价和管理办法，规范救助流程、机构建设标准和服务标准，加强救助资金监督管理，提升康复服务质量。

3.残疾儿童康复服务提升项目：开展残疾儿童早期干预试点，开展公益性康复服务评估机构建设试点，统筹龙岩市第一医院等中心城区医疗技术力量，开展孤独症儿童康复评估、听力障碍儿童康复评估、脑瘫儿童康复评估工作。有条件县（市、区）残联可依托妇幼保健院、基层卫生服务机构开展公益性康复服务评估机构试点工作。

4.残疾人互助康复项目：举办脊髓损伤患者生活重建训练营，推广脊髓损伤者“希望之家”等残疾人互助康复服务。

5.残疾人基本型辅助器具适配补贴：完善现有辅助器具补贴政策，健全辅助器具适配评估制度，适时调整补贴目录和补贴标准。

6.辅助器具社区公益服务项目：推进社区辅助器具租赁、回收、维修等公益服务，健全辅助器具适配评估工作机制。

7.残疾人康复服务机构扶持：完善康复服务机构扶持办法，在综合评价的基础上，对服务质量好、群众满意度高的儿童康复、辅具适配、精神残疾人康复等康复服务机构给予扶持。

8.精神卫生综合管理服务：开展严重精神障碍患者日常发现、登记报告、随访管理、服药指导、社区康复、心理支持和疏导等服务，为家庭照护者提供技能培训、心理支持和疏导等服务，促进严重精神障碍患者康复、就业和回归社会。健全精神障碍社区康复服务体系，实现80%以上的县（市、区）开展精神障碍社区康复服务。

9.康复专业人才培养项目：加强康复人才队伍建设，开展残疾人康复管理人员及专业技术人员培养培训，将康复专业纳入全科医生、家庭医生、村医等培养培训内容。

10.全面落实残疾人医疗康复项目纳入医保：将已确定的运动疗法、偏瘫肢体综合训练、脑瘫肢体综合训练、截瘫肢体综合训练、作业疗法、认知知觉功能障碍训练、言语训练、言语能力评定、社区康复测查等符合基本医疗保险诊疗项目目录的医疗康复项目纳入基本医疗保险范围，根据医保基金运行情况逐步合理提高医保报销比例。逐步调整儿童康复病种的报销标准和年龄范围。

11.加强严重精神、智力障碍患者救治救助工作：完善严重精神、智力障碍患者防治管理和康复服务机制，对在龙岩市第三医院进行精神、智力残疾评定的残疾人免收首诊精神病检查费、诊疗费和临床鉴定费用。

（四）促进残疾人教育融合发展

1. 完善残疾人教育体系。坚持立德树人，促进残疾儿童少年德智体美劳全面发展。贯彻落实省残疾人特殊教育提升计划（2021—2025年）。加强残疾儿童普惠性学前教育，鼓励普通幼儿园接收残疾幼儿入园学习，鼓励各县（市、区）开办特殊幼儿园，支持特教学校举办学前班。巩固提高残疾儿童少年义务教育水平，落实残疾人教育安置政策，逐一解决义务教育阶段适龄未入学儿童少年就学问题。大力发展以职业教育为重点的残疾学生高中阶段教育，支持普通高中和中等职业学校通过随班就读、开设特教班（部）等方式开展残疾人高中阶段教育。支持办学条件较好的特殊教育学校设立中职班（部），其生均公用经费及学生补助等纳入特殊教育经费保障。支持市内高等院校增设适合残疾人学习的相关专业，有条件的面向残疾考生开展单考单招，为残疾人接受高等教育提供支持服务。探索适合残疾人学习的线上线下

相结合的教学模式，为残疾学生提供多样化、便利化的学习服务。鼓励普通高校、成人高校、职业院校等面向残疾人开展继续教育、职业培训，拓宽残疾人终身学习通道。

2. 提高残疾人教育质量。推进市、县两级建立残疾人教育专家委员会,完善残疾学生评估鉴定、入学安置、教育教学、康复训练的工作机制。继续加强特殊教育资源中心（教室）建设，强化随班就读工作的管理和支持，推进普特融合教育，使具有接受普通教育能力的残疾学生随班就读应随尽随。为残疾学生参加国家教育考试和部分职业考试提供合理便利。完善规范送教上门制度，送教对象纳入学校学籍管理。有计划开展随班就读资源教师、送教上门教师、骨干教师和教研员等专项培训，提升特殊教育教师专业化水平。深入推进医教结合、融合教育等特殊教育前沿领域改革实验，鼓励和支持开展孤独症等各类别残疾儿童教育康复的研究和实践，积极推进差异教学和个别化教学，促进残疾儿童少年全面发展。积极推广国家通用手语和通用盲文。

3. 增强残疾人教育保障能力。落实残疾儿童少年从学前教育到高中阶段十五年免费教育政策。强化控辍保学联保联检机制，切实保障具备学习能力的适龄残疾儿童不失学辍学。加大特殊教育经费投入力度，完善适应特殊教育发展需要的财政拨款机制。加强对随班就读、送教上门的支持保障。落实特殊教育教师待遇，在绩效工资、职称评定、表扬奖励等方面加大倾斜支持力度。对直接承担送教上门、随班就读残疾学生教育教学工作的教师在教

师资格定期注册、职称评审、岗位聘用、评先评优和绩效奖励等给予适度优先。完善落实从学前到研究生教育全覆盖的残疾学生的资助政策。积极为残疾学生提供辅助器具、特殊学习用品、康复训练和无障碍等支持服务。广泛发动社会开展扶残助学活动，实施“扶困助残大学圆梦行动”等项目。继续组织实施龙岩市“扶残助学”工程，加强对高校残疾学生的就学支持。

专栏7 残疾人教育重点项目

1.残疾儿童少年义务教育巩固提高项目：市、县（区）规范设立残疾人教育专家委员会，对适龄残疾儿童少年入学需求进行排查和评估，给予科学的教育安置。规范送教上门服务，提高送教质量。

2.残疾幼儿学前康复教育发展项目：鼓励普通幼儿园招收具有接受普通教育能力的残疾幼儿，有条件的地方设置专门招收残疾幼儿的特殊幼儿园，支持特殊教育学校、残疾儿童康复机构、儿童福利机构增设附属幼儿园或幼教班（部）开展学前康复教育，加强公办残疾儿童学前康复教育机构建设，支持视力、听力、智力残疾儿童和孤独症儿童接受学前教育。

3.残疾人职业教育提升项目：鼓励普通职业院校招收残疾学生。支持特殊教育学校与职业院校联合举办职业教育，中职班生均公用经费及学生补助等纳入特殊教育经费保障。支持中高等职业院校（含特教学校中职部）加强实训基地建设，为残疾学生实习实训提供保障和便利。

4.融合教育推广项目：鼓励普通学校招收残疾儿童少年，优先采用随班就读方式，就近安排残疾儿童少年接受义务教育。在校残疾学生5人以上的普通学校要建设资源教室和无障碍设施，配备必要的教育教学、康复训练设施设备和资源教师及专业人员。

5.特殊教育师资培养项目：实施特殊教育学校校长能力提升、特殊教育骨干教师和融合教育骨干教师培训项目。各级名校长、名师、学科带头人、骨干教师培养、职称评聘等要将特殊教育纳入并单列。支持残疾人高校毕业生从事特殊教育。

6.手语盲文推广项目：开展面向公共服务行业的通用手语推广。推进国家通用手语、通用盲文在特殊教育教材中的应用。

（五）加强残疾人基本公共服务

1. 提升残疾人公共文化服务水平。鼓励残疾人参加“书香中国·阅读有我”公共文化活动，持续开展“残疾人文化周”“五个一”文化进家庭进社区等活动，不断满足残疾人文化需求，增强残疾人精神力量。扶持创作残疾人特殊艺术精品。推进盲人、聋人文化服务项目，推广盲人文化产品、盲人数字阅读工程以及电视台、网络视听媒体相关节目手语播报。发展特殊艺术，支持残疾人参与文化艺术创作、非物质文化遗产传承，扶持残疾人特殊艺术人才和师资培养。组织参加第十一届、第十二届全省残疾人艺术汇演。

2. 推进残疾人体育全面发展。实施“残疾人康复健身体育行动”，将残疾人作为重点人群纳入全民健身公共服务体系建设，组织残疾人参加各级各类全民健身活动，提高残疾人康复健身示范点覆盖面，优选一批示范带动强、体育指导服务专业、管理完善的示范点，推动残疾人康复健身体育身边化服务。加强特学校体育工作，引导残疾青少年养成体育锻炼习惯。组队参加全省第九届残运会暨第七届特奥会，配合推选优秀运动员参加国内、国际重大赛事。组织残疾人体育训练，推动各级少年体校招收残疾人，探索市、县两级残疾人体育训练模式，提升残疾人竞技体育保障服务水平，探索残疾人运动员就学、就业保障方式。逐步加大体育彩票公益金对残疾人体育的支持力度。

专栏8 残疾人文化体育服务重点项目

1.“五个一文化”进家庭、进社区项目：为重度残疾人家庭开展“五个一”（读一本书、看一次电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动）文化服务。依托新时代文明实践中心和基层文化设施资源，开展残疾人文化进家庭、进社区活动。

2.残疾人文化周活动：搭建残疾人文化活动平台，增进残疾人文化交流，丰富残疾人文化生活。

3.残疾人特殊艺术服务项目：创作残疾人特殊艺术精品，组织参加第十一届、第十二届全省残疾人艺术汇演。推动残疾人书法、美术、摄影、文创作品和非物质文化遗产传承项目发展。

4.残疾人文化宣传阵地建设计划：鼓励市融媒体中心开设残疾人专题节目，鼓励有条件的单位、组织建设高质量视频抖音号、微信公众号等新媒体宣传残疾人事业。

5.残疾人残运计划：完善选拔残疾人运动苗子、训练管理制度、提升保障服务能力，组队参加全省残疾人体育赛事。组队参加全省第九届残运会暨第七届特奥会。积极选送优秀运动员参加第十二届全国残运会暨特奥会等。

6.残疾人康复健身体育行动：推广适合残疾人的康复健身项目、方法和器材，提高残疾人康复健身示范点覆盖面，培养残疾人康复健身体育指导员。为重度残疾人提供康复体育进家庭服务。组织开展“残疾人健身周”“全国特奥日”等群众性体育活动。

7.发展残疾人文化产业：促进残疾人通过自身文化艺术特长与技能实现自身价值，充分利用龙岩市残疾人互联网孵化基地，发展手工艺、美术、绘画等文化创意产业孵化项目。

3. 创新残疾人法律服务和权益维护机制。落实宪法、民法典等法律法规关于保障残疾人权益的规定，推动残疾人保障法及我市实施办法等法律法规有效实施。将残疾人保障法及我省实施办法纳入全市“八五”普法重点任务，加强全媒体普法宣传力度。配合人大、政协开展我省残疾人保障法实施办法等法规执法检查、视察和调研。完善残疾人法律援助工作机制，逐步放宽残疾人法律援助条件，扩大法律援助覆盖面，推进落实法律援助申请受理“全域通办”等便民措施，增强残疾人法律援助服务获得感。鼓励支持高等院校和社会组织中具有法律专业知识或专业特长的人

员参与法律援助志愿活动，为残疾人提供法律服务。支持高等院校、法律援助中心、公证处、律师事务所等法律服务机构以及社会组织等为残疾人提供法律服务。发挥检察机关公益诉讼职能。加强对残疾人的司法保护，方便残疾人诉讼。发挥“12385”残疾人服务热线、e龙岩以及“12110”短信报警平台，建立健全残疾人权益维护应急处置机制。坚决打击侵害残疾人权益的违法犯罪行为。

4. 推进无障碍环境建设。加大无障碍普及宣传力度，提高全民无障碍意识。贯彻落实《无障碍环境建设条例》《福建省无障碍设施建设和使用管理办法》，加强对无障碍设施管理、维护、使用情况的督导检查。开展无障碍环境市、县、村镇创建活动，将无障碍环境纳入城乡规划内容编制以及文明城市（区）创建等，提高旅游景区质量等级评定中无障碍设施考评权重。实施《龙岩市无障碍设施品质提升三年行动方案》，做好无障碍设施改造提升示范工作，推进城市道路、广场公园、公共建筑、公共交通场站、公共停车场、居住区和居住建筑、历史文物保护建筑等七类场所的无障碍设施改造提升，要分轻重缓急，优先加快推进重要公共建筑和重点公共服务场所的无障碍设施改造提升工作。完善无障碍环境设施检查验收机制，鼓励残疾人参与验收工作，新建、改建、扩建的各类公共建筑和公共服务场所在竣工验收前，建设单位可邀请残联组织残障人士代表试用体验无障碍设施，积极听取意见建议。

5. 加快发展信息无障碍。将信息无障碍作为数字龙岩建设的重要组成部分，纳入公共服务窗口创建文明单位考评范围。逐步建立听力、言语残疾人无障碍服务平台。完善公共场所、公共交通工具、重要会议的语音和文字提示、手语、盲文等信息无障碍服务。开展政府和公共服务机构网站无障碍化评级评价，实现各级政府网站无障碍化。推动食品药品信息识别无障碍和融媒体加配字幕、手语，龙岩电视台每周至少播报一次手语新闻栏目。推动公共图书馆盲人阅览室（区）建设，增加公共图书馆盲文图书和视听文献资源。支持电信、金融、旅游、电子商务等行业为残疾人提供信息无障碍服务。鼓励支持手机、电脑和互联网等通信设备的信息无障碍技术、产品的研发和推广，逐步推出适合残疾人使用的信息产品和符合残疾人需要的无障碍业务服务。

6. 营造扶残助残文明社会氛围。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，学习宣传贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要论述和重要指示批示精神，坚持以社会主义核心价值观为引领，厚植残疾人事业发展的思想文化基础。传统媒体和新媒体积极关注残疾人事业和残疾人群体，残疾人事业舆论宣传阵地得到进一步巩固和扩大。人道主义精神和“平等、参与、共享、融合”的现代文明理念日益深入人心。加强残疾人事业新闻宣传队伍建设，办好市残联官网、微信公众号，加强残疾人事业全媒体传播能力建设。制作残疾人事业公益宣传片，推动县（市、区）电视台定期播出残疾人专题节目。将扶残助残纳入公民道德建设、文明创建活动和新时代文明实践中心建设，大力弘扬人道

主义精神和扶残助残传统美德，弘扬平等、参与、共享的现代文明理念，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会氛围。鼓励残疾人自尊、自信、自强、自立，组织“自强”系列宣传活动。开展残疾人事业好新闻评选活动。开展“全市自强模范”和残联系统先进工作者和助残先进评选表扬，鼓励社会各界关心、支持、帮助残疾人事业发展。

专栏9 无障碍建设重点项目

1.城市道路无障碍：完善主次干道、步行街、滨江亲水步道、城市景观带周边道路的无障碍设施。

2.广场公园无障碍：实施城市广场、公园、绿地、风景名胜区等无障碍改造。鼓励有条件的管理单位为合法合规的残疾人机动轮椅车入园游览提供便利服务。

3.公共建筑无障碍：实施养老机构、残疾人特殊服务建筑、各类服务窗口、医疗健康建筑以及机关办公、教育、体育、文化、金融、通信、旅游等重要公共建筑无障碍改造。鼓励有条件的管理单位为有需求的残疾人提供语音、字幕、手语等服务。

4.公共交通场站无障碍：实施城市交通车站、铁路旅客车站、汽车站、汽车加油加气充电站、高速公路服务区等公共服务场所无障碍改造。

5.公共停车场无障碍：重要公共建筑和重点公共服务场所所属的公共停车场，应按规定比例和标准就近设置无障碍停车位，并在显著位置设立无障碍标志。

6.居住区和居住建筑无障碍：将居住区和居住建筑的无障碍设施改造纳入城镇老旧小区改造范围，重点改造居住区出入口、道路等小区公共设施。对符合条件且有无障碍改造需求的残疾人家庭实施补贴。

7.历史文物保护建筑无障碍：实施历史文化街区、历史建筑等无障碍改造，重点对无障碍游览线路、文物建筑对外的出入口、无障碍卫生间（无障碍厕位）等进行改造。

8.鼓励残疾人参与无障碍设施验收：凡新、改、扩建的各类公共建筑和公共服务场所无障碍设施在竣工验收前，建设单位可邀请残联组织残障人士代表试用体验无障碍设施，积极听取意见建议。

9.互联网和移动互联网信息无障碍：政府门户网站、政务服务平台及网上办事大厅达到无障碍通用标准要求，推动新闻资讯、社交通讯、生活购物、医疗健康、金融服务、学习教育、旅游出行、移动互联网应用程序（APP）等互互联网站无障碍改造。

10.自助服务终端信息无障碍：推进医院自助就医设备、自动售卖设备、银行自动柜员机等自助公共服务设备的无障碍改造，满足残疾人群体需求。

11.信息服务无障碍：支持听力、言语残疾人无障碍信息服务建设。推进我市《关于加强全市公共场所信息无障碍服务建设、管理的通知》落实，逐步升级、完善公共场所信息无障碍硬件条件。支持食品、药品说明信息无障碍。政府新闻发布会和电视、网络发布突发公共事件信息时加配字幕和手语，医院、疏散避险场所和集中隔离场所设置语音、字幕等信息提示装置。

12.无障碍管理监督：将无障碍设施建设纳入《龙岩市文明单位测评体系》。支持开展无障碍环境建设公益诉讼。鼓励无障碍建设与管理社会监督，提高无障碍问题整改效率。

四、支持条件

（一）强化党委领导、政府负责。加强党对残疾人工作的全面领导,为残疾人事业发展提供坚强政治保障。完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、市场推动、残疾人组织充分发挥作用的工作机制。各级政府残疾人工作委员会统筹协调，有关部门分工协作、履职尽责，形成统一协同高效的治理效能。

（二）建立多元投入机制。各县（市、区）政府按规定落实经费保障。落实残疾人事业金融、税收等支持政策，充分发挥社会力量作用，鼓励采用政府和社会资本合作模式,形成多渠道、全方位的残疾人事业资金投入格局。

（三）加强基础设施和信息化建设。统筹规划城乡残疾人服务设施建设，加强对“福乐家园”等残疾人服务设施建设科学合理规划布局和运营管理的指导，推行残疾人服务机构规范化、标准化建设，到2025年基本实现“每个县级建设残疾人康复设施、托养设施、综合服务设施三者有其一”的目标。探索建立为残疾人提供“康复训练+日间照料+辅助性就业+文体活动+N”等综合服务的乡镇（街道）、村（社区）爱心助残驿站。推动残疾人基本

公共服务项目纳入政务服务“一网通办”平台，社会保障卡等加载残疾人服务功能，加快推进残疾人证电子证照化管理。推进“智慧残联”项目建设，依托龙岩市政务数据汇聚共享平台，加强涉残数据资源整合汇聚，推进残联政务服务智能化，面向残疾人服务智慧化、数据信息资源共享化。完善残疾人人口基础数据，改进残疾人服务需求和服务供给调查统计，加强残疾人服务大数据建设。

（四）推动科技创新和人才培养。加强残疾人康复、就业服务等从业人员和无障碍监督员的职业能力和职称评定。推动市内高校及职业学校开设辅助器具工程、康复技术、职业康复、残疾人服务管理等专业或学科。建立多领域、跨学科残疾人社会工作队伍，推动市（县、区）、街道、社区残疾人组织、医院等单位机构配备就业、护理、教育、托养服务、康复及医疗社工，建立一批职业指导、康复咨询、辅助器具适配等残疾人服务专业队伍。

（五）发挥社会力量和市场机制作用。积极培育助残社会团体，开辟扶残助残新渠道。支持有条件的县（市、区）成立残疾人福利基金会或残疾人慈善基金会。鼓励公众、企事业单位、社会组织和群团组织帮扶困难残疾人、捐助残疾人事业，兴办医疗、康复、特殊教育、托养照料、社会工作等服务机构和设施。鼓励和规范网络助残慈善活动。加大政府向社会、向市场购买助残服务力度，将残疾人康复托养、教育就业、文化体育、法律维权、

无障碍环境建设、助残志愿服务等纳入政府购买残疾人服务范围，到 2025 年基本建成政府购买助残服务机制。深入开展“青年志愿者助残阳光行动”等助残志愿服务关爱行动。完善助残志愿者招募注册、组织管理、评价激励、权益维护等机制，推进依法规范开展志愿助残活动。

（六）增强基层为残疾人服务能力。将残疾人公共服务纳入县（市、区）、乡镇（街道）政府公共服务事项清单和村（居）委会承担的社区工作事项清单及协助政府的社区工作事项清单。实施县域残疾人服务能力提升行动，建设县、乡、村三级联动互补的基层残疾人服务网络。县（市、区）明确残疾人基本公共服务实施标准，开展残疾人需求评估，加强服务资源统筹。推动“残疾人爱心助残驿站”建设，乡镇（街道）建立“残疾人之家”等服务机构，开展残疾人集中照护、日间照料、社区康复、辅助性就业等服务。将残疾人服务纳入城乡社区治理和服务体系建设，村（居）委员会将残疾人作为重点服务对象，加强走访探视，根据残疾人需求协助政府做好集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助、安全提示、辅助性就业、社会工作等服务，实现“乡乡有机构、村村有服务”。针对残疾人特殊困难推行上门办、网上办、就近办、一次办等便利化服务。加强基层残疾人联络员队伍建设，落实并逐步提高残疾人联络员待遇。乡镇（街道）残疾人联络员工资不得低于当地最低工资标准，纳入乡镇（街道）同类人员管理；村（社区）残疾人联络员的补贴比照相关人员的标准随着当

地经济增长水平相应提高。有条件的地方，乡镇（街道）、村（社区）残疾人联络员的待遇可参照乡镇（街道）、村（社区）同类人员待遇执行。发现侵犯残疾人合法权益的违法犯罪行为，及时报告并采取有效措施加以解决。

（七）发挥残疾人组织桥梁纽带作用。各级残联要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，落实全面从严治党主体责任，坚持把政治建设摆在首位，加强党风廉政建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。弘扬优良传统，履行好“代表、服务、管理”职能，为残疾人解难，为党和政府分忧，团结引领广大残疾人群众听党话、跟党走。深化各级残联改革建设，加强服务创新，增强工作活力。强化县（市、区）和乡镇（街道）残联建设，实现村（社区）残疾人协会全覆盖。推进残联改革方案的落实，进一步加强各级残联组织建设，提高乡镇（街道）残联以及村（社区）残协等基层机构的服务能力和水平。支持残疾人专门协会建设，发挥“代表、服务、维权、监督”职能。加强各级残联干部队伍建设，通过专兼挂等多种方式增强工作力量，重视残疾人干部、年轻干部、基层干部培养选拔，坚持好干部标准，培养忠诚、干净、担当，懂残疾人、知残疾人、爱残疾人、心系残疾人的高素质残联干部队伍。教育引导广大残疾人工作者不忘初心、牢记使命，恪守“人道、廉洁、服务、奉献”的职业道德，全心全意为残疾人服务。保障残疾人参政议政权益，支持更多残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者进入各级人大、政协并

提供履职便利。

（八）积极探索残疾人事业交流。借助“海峡论坛·两岸残障人士交流嘉年华”活动，加强与台湾残障组织的交流合作。向残疾人事业发达地区学习，探索与其他地市残疾人事业融合发展新路。主动对接老区苏区政策，加强政策研究，积极策划生成项目，争取更多涉残政策、项目、资金落地龙岩，进一步促进龙岩市残疾人事业高质量发展超越。

专栏 10 基础设施、信息化和科技创新、人才培养重点项目

1.残疾人服务设施兜底线工程项目：争取中央、省级支持，兴建市级残疾人康复服务大楼。2023 年启动新罗区残疾人康复服务中心大楼项目建设。基本实现“每个县级建成残疾人康复设施、托养设施、综合服务设施三者有其一”目标。

2.爱心助残驿站项目：推动乡镇（街道）、村（社区）建立爱心助残驿站，为残疾人提供“康复训练+日间照料+辅助性就业+文体活动+N”等综合服务，推动建立覆盖城乡的残疾人服务网络。

3.残疾人服务大数据建设项目：认真总结上杭县试点经验，推进“智慧残联”项目建设。加强全市涉残数据资源整合汇聚。继续做好持证残疾人基本需求和服务状况入户调查工作。

4.特殊教育学校提升项目：鼓励人口 20 万以上的县（市、区）独立设置 1 所特殊教育学校。

5.互联网康复项目：建立残疾康复数据管理平台，推进综合服务云平台和云课堂应用，为基层康复机构、残疾人、残疾儿童少年及其家长提供指导和服务。

6.残疾人就业创业网络服务平台项目：完善残疾人就业创业网络服务平台运行管理、功能拓展，实时动态掌握全市残疾人数据和就业工作开展情况，提高残疾人就业服务信息化水平。

7.残疾人工作人才培养项目：加强残疾人康复、就业服务等从业人员和无障碍监督员职业能力建设和职称评定，建立多领域、跨学科残疾人社会工作队伍。加强残疾人联络员队伍素质培训提升。

五、实施机制

实施好本规划是各级政府的责任和全社会的义务。市直有关部门要根据职责分工制定配套实施方案，各县（市、区）人民政府要依据本规划制定当地“十四五”残疾人保障和发展（或残疾人事业）规划，确保各项任务落到实处。

市政府残疾人工作委员会及市直有关部门要对规划实施情况进行年度监测、中期评估和期末总结评估，按照国家和省、市有关规定对先进典型予以表扬，及时发现和解决规划实施中出现的问题。各县（市、区）要将“十四五”残疾人保障和发展规划纳入政府工作考核。

抄送：市委办、人大办、政协办。

龙岩市人民政府办公室

2022年4月21日印发

